

Saksbehandler:  
Kenneth Kristensen, telefon:  
By- og stedsutvikling

## Høring av planprogram for kommunedelplan Rygg

Utvalg	Møtedato	Type	Saksnummer
Klima- og miljøutvalget	23.09.2024	PS	029/24
Utvalg for plan og bygg	27.09.2024	PS	131/24
Utvalg for miljø, teknikk og næring	25.09.2024	PS	069/24
Kommuneplanutvalget	30.09.2024	PS	023/24

### Kommunedirektørens innstilling

Forslag til planprogram for kommunedelplan Rygg sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker. Kommunen varsler samtidig oppstart av planarbeid i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.

### 23.09.2024 Klima- og miljøutvalget:

#### Møtebehandling:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

#### KLIMA - 029/24 Vedtak:

Forslag til planprogram for kommunedelplan Rygg sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker. Kommunen varsler samtidig oppstart av planarbeid i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.

### 25.09.2024 Utvalg for miljø, teknikk og næring:

#### Møtebehandling:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

**UMTN - 069/24 Vedtak:**

Forslag til planprogram for kommunedelplan Rygg sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker. Kommunen varsler samtidig oppstart av planarbeid i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.

**27.09.2024 Utvalg for plan og bygg:****Møtebehandling:**

Forslag til planprogram for Rygg revideres, foreslått av Christina Fjeldavli, Rødt  
Før et planprogram for Rygg kan sendes på høring, må konsekvenser for natur, klima, naboer, øvrige innbyggere og økonomi belyses bedre. Stedsnavn, avstander og areal må markeres tydelig på kart i saken. Den pågående naturkartleggingen som gjennomføres av Biofokus på vegne av Miljødirektoratet, må være publisert. Arealer med naturmangfold av høy eller svært høy kvalitet samt arealer av betydning for arter som er nær truet, sårbare, sterkt truet eller kritisk truet, kan ikke inkluderes i planprogrammet, og det må legges inn buffersoner. Videre må det kommuniseres tydelig hvor avfall til deponi skal kunne komme fra. Blant annet er det nødvendig å vite om Rygg kan ende opp som lagringsplass for masser som hentes ut hvis den planlagte fastlandsforbindelsen Ramberg-Smørberg realiseres.

Utsettelsesforslaget fra Fjeldavli (R ) fikk 1 stemme (R ) og falt.

Kommunedirektøren innstilling ble vedtatt mot 1 stemme (R ).

**UPB - 131/24 Vedtak:**

Forslag til planprogram for kommunedelplan Rygg sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker. Kommunen varsler samtidig oppstart av planarbeid i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.

**30.09.2024 Kommuneplanutvalget:****Møtebehandling:**

Tilbakesendelse, foreslått av Ole Marcus Mærøe, Rødt  
Før et planprogram for Rygg kan sendes på høring, må konsekvenser for natur, klima, naboer, øvrige innbyggere og økonomi belyses bedre. Stedsnavn, avstander og areal må markeres tydelig på kart i saken. Den pågående naturkartleggingen som gjennomføres av Biofokus på vegne av Miljødirektoratet, må være publisert. Arealer med naturmangfold av høy eller svært høy kvalitet samt arealer av betydning for arter som er nær truet, sårbare, sterkt truet eller kritisk truet, kan ikke åpnes for bygging/endring i planprogrammet, og det må legges inn buffersoner.

Utsettelsesforslag fremmet av Mærøe (R) fikk 2 stemmer (R og SV) og falt.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

**KOMM - 023/24 Vedtak:**

Forslag til planprogram for kommunedelplan Rygg sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker. Kommunen varsler samtidig oppstart av planarbeid i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.



## **Sammendrag:**

Denne saken omhandler et forslag til planprogrammet for kommunedelplan Rygg. Planprogrammet beskriver hvordan utarbeidelse av kommunedelplanen skal skje. Planprogrammet har seks kapitler som beskriver bakgrunnen, mål og rammer for planarbeidet, en beskrivelse av området i dag og hvordan planprosessen med medvirkning og hvilke konsekvensutredninger som er aktuelle.

Kommunedirektøren anbefaler at planprogrammet sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

## **Vedlegg:**

Planavgrensning

Høringsforslag - Planprogram

## **Bakgrunn for saken:**

Rygg miljøpark er definert som et regionalt viktig næringsklynger og utviklingsområder i arealstrategien for Tønsberg kommune, jf. kommuneplanens samfunnsdel 2021-2035. I Regional plan for bærekraftig arealpolitikk fra 2019 er området pekt på som et regionalt næringsområde forutsatt utviklet og disponert spesielt for virksomheter innen bio-økonomi og sirkulær økonomi.

I planprogrammet til kommuneplanens arealdel ble det beskrevet et behov for å tilrettelegge for videre utvikling av området ved Rygg miljøpark gjennom en overordnet plan for vekst og felles infrastruktur innenfor området.

Pukkverkene Re/Himberg og Taranrød øst, som ligger innenfor planområdet, tar ut steinmasser og pukkverk kan også være mottakere av masser fra eksempelvis byggeprosjekter. Det er et behov for å undersøke hvor deponering av rene og forurensede masser kan foregå, hvor og hvordan gjenvinning eller sortering av masser kan skje og generelt hvordan vi skal håndtere overskuddsmasser da det er sammenheng mellom uttak og mottak av stein.

Kommunestyret vedtok som tillegg i sak 200/23 om budsjettet for 2024:

«Kommunedirektør bes i løpet av første halvår 2024, gjennom planstrategi eller egen politisk sak for kommunestyret, vurdere og belyse mulighet for å igangsette en kommunedelplan for Rygg miljøpark.»

Kommunal planstrategi, vedtatt i kommunestyret i juni 2024, sak 089/24, beskriver også behovet for en kommunedelplan for Rygg.

## **Faktagrunnlag:**

Et planprogram for en kommunedelplan er et sentralt verktøy i planleggingsprosessen, som skisserer hvordan planarbeidet skal organiseres, hvilke utredninger som kreves og hvordan innbyggere og interessenter kan involveres. Planprogrammet er lovpålagt for arealplaner som kan få vesentlig virkninger for miljø og samfunn.

Forslaget til planprogram beskriver en planprosess som ønsker å tilrettelegge for næringsparken og å finne muligheter for videreutvikling, med hensikt å få til mer sirkulær økonomi. I tillegg skal planen legge til rette for å øke effektiv bruk av arealer og gjenbruk av masser, sirkulær massehåndtering og deponering.

Planprogrammet foreslås delt inn i seks kapitler: innledning og bakgrunn, mål for planarbeidet, rammer for planarbeidet, beskrivelse av området, planprosess og utredningsalternativer.

Forslag til planprogram viser til flere aktuelle målkonflikter eller problemstillinger som det er viktig å være klar over i det videre planarbeidet; slik som arealbruk, markedsvurderinger, klimahensyn og forurensning, natur og miljø samt infrastruktur.

Aktørene og drivere på Rygg miljøpark ble informert om planprosessen i møte 23.august, kommuneplanutvalget fikk orientering 26.august og det ble avholdt et åpent møte med ca. 40 frammøtte den 28.august.

Tønsberg kommune har ulike roller knytta til Rygg miljøpark, blant annet som grunneier og virksomhetseier sammen med andre kommuner og/eller aktører. Arbeidet med kommunedelplanen ledes av virksomhet By- og stedsutvikling som planmyndighet. Utarbeidelsen av arealplaner er åpne og transparente prosesser, hvor tyngden av arbeidet handler om strategisk langsiktig arealbruk uavhengig av dagens eierstruktur eller -sammensetning.

#### **Rettslig grunnlag:**

Reglene for en kommunedelplan følger av plan- og bygningsloven, kapittel 11 Kommuneplan og forskrift om konsekvensutredning.

#### **Forholdet til kommuneplanen:**

Planprogrammet forholder seg til føringer i kommuneplanens areal- og samfunnsdel, samt regionalt og nasjonale føringer.

#### **Vurderinger:**

I kommuneplanprosessen kom det mange innspill til arealbruksendringer i området, men også flere kommentarer fra beboere og brukere av natur og nærmiljø. Det blir viktig å få til en god planprosess for dette området, slik at vi kan belyse muligheter og utfordringer. De mulighetene kommunen vurderer er økt gjenvinnings- og ombruksgrad av både avfall og massehåndtering, en styrket miljøpark og en forutsigbar drift. Utfordringer kan være knyttet til støy, støv, forurensning, bruk av arealer/natur/landbruk og belastning på infrastruktur.

Utfordringene knyttet til arealbruk i forbindelse med økende urbanisering og industriell vekst krever nøye planlegging og vurdering. Det er viktig å balansere behovet for næringsområder og avfallshåndtering med miljøhensyn og sirkulærøkonomiske prinsipper. Effektiv massehåndtering og gjenbruk av materialer kan bidra til å redusere overforbruk av naturressurser og arealer. En markedsvurdering vil være viktig for å sikre at arealbruken støtter opp om regionale funksjoner, og bidrar til bærekraftige mål, spesielt innen sirkulærøkonomi og grønn industri. Planarbeidet må derfor inkludere vurderinger for å håndtere disse utfordringene, med fokus på å skape forutsigbare rammer for næringslivet og samtidig ta hensyn til natur og nærmiljø.

Rygg miljøpark i Tønsberg er et eksempel på en moderne miljøpark som har utviklet seg fra å være et tradisjonelt deponi til å bli et anlegg som fokuserer på avfall som en ressurs og fremmer prinsippene for sirkulær økonomi. Parken tar imot ulike typer avfall og behandler dette på en måte som reduserer miljøbelastningen og gjenbruker materialer. Det blir også viktig å se synergier i området, og derfor er Re pukkverk også inkludert.

Planprosessen er viktig for å sikre at utviklingen skjer i tråd med overordnede miljømål og samfunnets behov for bærekraftig utvikling. Gjennom en grundig planprosess kan man sikre at alle aspekter ved utviklingen, fra plan til gjennomføring, bidrar til å fremme en sirkulær økonomi og effektiv ressursbruk. Dette inkluderer å vurdere hvordan avfall kan bli utnyttet bedre som en ressurs, hvordan masser kan håndteres på en miljøvennlig måte, og hvordan miljøparker som Rygg kan spille en nøkkelrolle i den lokale økonomien. Ved å involvere lokalsamfunnet og interessenter i planprosessen, sikres det at planen reflekterer lokale verdier og behov, noe som er essensielt for å oppnå bærekraftige og langsiktige resultater.

#### **Konsekvens for oppnåelse av FNs bærekraftsmål:**

FNs bærekraftsmål ligger til grunn som føringer for planarbeidet. Regjeringen forventer at FNs bærekraftsmål legges til grunn for planleggingen, og at jordvernet ivaretas. Nasjonalt er det

utfordringer med å nå målene om reduserte klimagassutslipp, ansvarlig forbruk, ressursbruk, bevaring av naturmangfold og mindre ulikhet. Ved å samarbeidet for å nå flere målsettinger, og rette et søkelys spesielt på målkonflikter mellom økonomisk vekst, nærmiljø og klima og natur, kan planprogrammet utrede flere fagområder og sikre at utkast til kommunedelplan samlet vurderer disse.

#### **Effekt for klima:**

Klimakonsekvenser skal utredes og vurderes som del av planarbeidet. Ved å undersøke utvidelse av utbyggingsarealer til næring, kan de lokale utslippene i Tønsberg øke. Til gjengjeld kan utviklingen av næringer med tyngde innen sirkulær økonomi, avfallshåndtering, gjenvinning og massehåndtering bidra til å redusere klimagassutslipp andre steder i regionen, og samtidig spare natur. Det blir viktig å undersøke klimaeffekten noe utenfor planavgrensningen, for å belyse sammenhengene.

#### **Konsekvenser for barn og unge:**

Planprogrammet må ta hensyn til rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. En videreutvikling av en regionalt viktig næringspark kan by på økt belastning på nærmiljøet. Det gjelder spesielt støy og støv fra veitrafikk og anlegg, men også lukt eller visuell forurensning/landskapsvirkning. I tillegg er vannkvalitet og påvirkning på friluftsområder også viktige tema som må utredes i planprosessen.

#### **Alternative løsninger:**

Planarbeidet vil drøfte ulike alternativer for langsiktig utvikling.

#### **Økonomiske konsekvenser:**

Planprogrammet har ingen direkte økonomiske konsekvenser. Utarbeidelse av kommunedelplanen med utredninger krever økonomisk handlerom. Det er avsatt midler i budsjettene til dette arbeidet.

#### **Konklusjon:**

Kommunedirektøren anbefaler å legge planprogrammet ut på høring i minimum seks uker.

#### **Videre behandling:**

Etter høringsperioden skal innspill vurderes og kommenteres. Eventuelle endringer av forslaget innarbeides før det kommer sak til kommuneplanutvalget og kommunestyret. Kommunestyre fastsetter planprogrammet.

**Tønsberg kommune, 06.09.2024**

Mette Vikan Andersen  
kommunedirektør

Torunn Årset  
kommunalsjef