



Saksbehandler:
Åge Hammervik, telefon:
Arealplan

Detaljregulering for fv. 300 Semslinna - behandling av offentlig planinitiativ

Utvalg	Møtedato	Type	Saksnummer
Utvalg for plan og bygg	31.05.2024	PS	078/24

Kommunedirektørens innstilling

Utvalg for plan og bygg tar planinitiativet for regulering av fv. 300 Semslinna til orientering.

Reguleringsplanen utløser plikt til konsekvensutredning av naturmangfold, kulturmiljø og landbrukshensyn.

31.05.2024 Utvalg for plan og bygg:

Møtebehandling:

Semslinna, foreslått av Christina Fjeldavli, Rødt

Vi uttrykker en forventning om at hensynet til FNs bærekraftsmål, hensynet til naboer og hensynet til landbruket veier tungt.

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 1 stemme (R).

Tilleggsforslag fra Fjeldavli (R) fikk 1 stemme (R) og falt.

UPB - 078/24 Vedtak:

Utvalg for plan og bygg tar planinitiativet for regulering av fv. 300 Semslinna til orientering.

Reguleringsplanen utløser plikt til konsekvensutredning av naturmangfold, kulturmiljø og landbrukshensyn.

Sammendrag:

Fylkeskommunen har sendt inn planinitiativ for regulering av fylkesvei 300 Semslinna. Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse fra to til fire felt, fra rundkjøringen ved Jarlsberg og fram til E18. Dagens trafikkmengde overskrider allerede anbefalte mengder for to felts vei, og det er antatt at trafikken vil øke når fastlandsforbindelsen er på plass.

Utvidelse av Semslinna er en del av bypakkeprosjektet. Etter kommunedirektørens vurdering er det uheldig at veistrekningene som skal etableres og utbedres som del av dette prosjektet, avklares i ulike arealplaner. Dette gjør det vanskeligere å vurdere de samlede konsekvensene av veiltakene, og det kan derfor bli dårligere beslutningsgrunnlag for vedtak om bruk og vern av ressursene, jf. formålsbestemmelsen i pbl. § 1-1 andre ledd.

Utvalget kan ikke stoppe eller stille formelle vilkår til offentlige planinitiativ, men utvalget kan uttrykke forventninger og følge disse opp ved første gangs behandling av planforslaget.

De planlagte tiltakene vil ha positive konsekvenser for trafikkavvikling og fremkommelighet langs Semslinna. Enkelte grunneiere vil imidlertid kunne få ny avkjørselsløsning som gir noe dårligere fremkommelighet. Fire felt gir vanligvis lavere ulykkesrisiko.

Kommunedirektøren er mest bekymret for landbruksarealene som beslaglegges av veien, og muligheten for at kultur- og naturmiljøet ved Jarlsberg og Ilene blir negativt påvirket av tiltakene. Disse temaene bør derfor kartlegges grundig i en konsekvensutredning.

Det er sannsynlig at gjennomføring av reguleringsplanen vil kreve innløsning av privat eiendom, først og fremst landbruksarealer. Hvis det ikke kommer til enighet med grunneierne, må innløsningen skje ved ekspropriasjon.

Kommunedirektøren anbefaler at utvalget tar planinitiativet til orientering.

Vedlegg:

Planinitiativ fv 300 Semslinna

Bakgrunn for saken:

Fylkeskommunen har sendt inn planinitiativ for regulering av fv. 300 Semslinna.

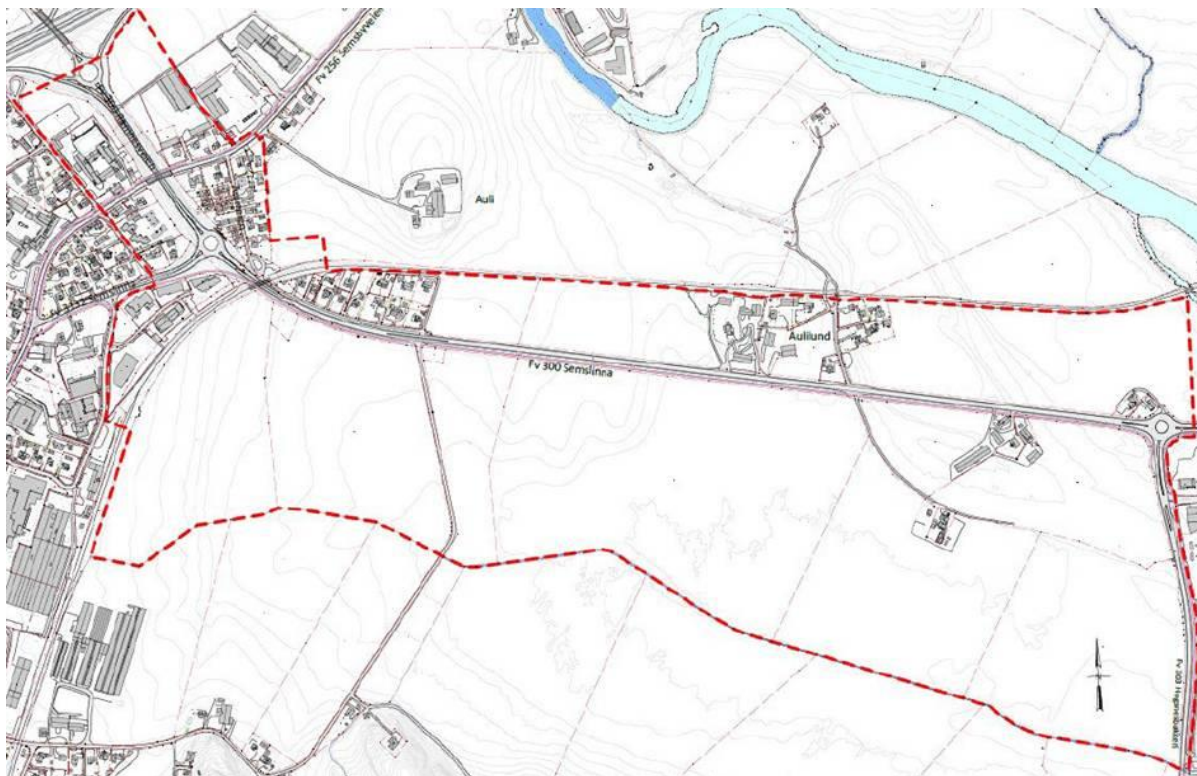
Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse fra to til fire felt, fra rundkjøringen ved Jarlsberg og fram til E18. Dagens trafikkmengde overskrider allerede anbefalte mengder for to felts vei, og det er antatt at trafikken vil øke når fastlandsforbindelsen er på plass. Utvidelse av Semslinna er derfor en del av bypakkeprosjektet.

Faktagrunnlag:

Planområdet

Fylkesvei 300 går fra Kilen til E18. Strekningen som er aktuell for utvidelse er på ca. 2 km og går fra rundkjøringen ved Jarlsberg og fram til E18. Årsdøgntrafikken (ÅDT) på Semslinna er ca. 20 800, hvorav ca. 9 % er lange kjøretøy. Fartsgrensen er 60 og 70 km/t. Det er 9 avkjørsler langs strekningen. Det er gang- og sykkelvei fram til avkjøringen mot Sem.

Det er foreslått et varslingsområde som omfatter tilgrensende bolig- og næringstomter med tilkomstveier, og relativt store landbruksarealer.



Varslingsområde

Foreslått arealbruk

Planarbeidet skal først og fremst avklare arealer og løsninger for samferdselsanlegg (vei m.m.), inkludert avkjøringer. For å legge til rette for dagens og forventet trafikkmengde, planlegges fire felts vei.

Det er opplyst at tre felts vei med ett reversibelt felt har vært vurdert. En slik løsning vil ikke være i samsvar med veinormalene. Det er heller ikke tilstrekkelig ensrettet trafikk morgen og ettermiddag, og feltskifte i kombinasjon med rundkjøringer er krevende. Trafikkmengden vil også være langt over innslagspunktet for en firefeltsløsning.

Dagens avkjørsler må saneres og eventuelt erstattes av på- og avkjøringer bare mot høyre. Trafikk som skal mot venstre, må da vende i nærmeste rundkjøring. Atkomst til landbruksarealer må også vurderes. Det kan bli aktuelt å endre på tilkomstveier for å sanere avkjørsler.

Planarbeidet skal legge til rette for videreføring av gang- og sykkelvei langs strekningen, og behovet for krysningspunkt for myke trafikanter skal også vurderes. Det kan bli behov for å utvide eksisterende eller etablere nye krysningspunkt under jernbanen og Semsbyveien.

I tillegg må det settes av arealer til tilhørende infrastrukturtiltak, blant annet arealer til ledninger og infiltrasjon.

Gjeldende reguleringsplaner

Planarbeidet vil omfatte arealer som i dag er regulert i planene for:

- Fastlandsforbindelse fra Færder kommune (planID 20190180)
- Sem næringsområde (planID 14010)
- Gamle Ramnesvei 11 (planID 20130080)
- Semsbyveien 112 (planID 2030087)
- Kryssombygging Fv300 x Fv523 (planID 20120065)
- E18 Gulli-Langåker Pars: Gulli-Stokke grense (planID 21018)

Den nylig vedtatte reguleringsplanen for fastlandsforbindelsen bør legges til grunn for planlegging av veitrasé og andre løsninger for Semslinna. De andre reguleringsplanene er i hovedsak eldre planer, som i liten grad legger prinsipielle føringer som er relevante for regulering av Semslinna.

Rettslig grunnlag:

Plan- og bygningsloven (pbl.)

Kommuneplanens arealdel 2023-2035

Forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften)

Forholdt til kommuneplanen:

Kommuneplanen setter av areal til utvidelse av dagens vei langs Semslinna innenfor eksisterende eiendomsgrenser, men den avklarer ikke arealbruken og andre løsninger for fire felts vei.

Vurderinger:

Behandling av offentlige planinitiativ

Plan- og bygningsloven gir ikke hjemmel for å stoppe eller stille formelle vilkår til offentlige planinitiativ. Utvalget vil imidlertid få et stort politisk handlingsrom ved første gangs behandling av planforslaget, når det skal ta stilling til om planforslaget kan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Ved denne beslutningen kan utvalget legge vekt på alle forhold som gjelder bruk og vern av arealressurser i kommunen.

Det er derfor viktig at utvalget er orientert om oppstart og aktuelle tema i plansaken, og at utvalget tidlig uttrykker eventuelle forventninger til planprosessen og planforslaget.

Varslingsområde

Det er foreslått et romslig varslingsområde for å sikre at nødvendige arealer til vei, atkomst og overvannshåndtering er dekket, og slik at alle berørte blir orienterte og involverte i planarbeidet. Kommunedirektøren støtter dette.

Det er sannsynlig at planområdet blir redusert i planforslaget.

Konsekvensutredning

Semslinna er vesentlig kortere enn veilengden som automatisk utløser plikt (10 km) til konsekvensutredning med planprogram etter KU-forskriften § 6, jf. vedlegg I nr. 7 bokstav c). Veien ligger imidlertid inntil naturreservatet Ilene og kulturmiljøet Jarlsberg hovedgård, og utvidelsen vil legge beslag på relativt store landbruksarealer, jf. KU-forskriften § 10 andre ledd bokstav a., b. og d. Kommunedirektøren mener derfor at planen kan få så vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn at den utløser plikt til konsekvensutredning etter den skjønsmessige regelen i KU-forskriften § 8.

Etter kommunedirektørens vurdering bør konsekvensutredningen identifisere og beskrive konsekvenser for

- naturmangfold og andre konsekvenser for naturmiljøet ved Ilene
- landskap og andre konsekvenser for kulturmiljøet rundt Jarlsberg hovedgård
- matjord, drift av landbruksarealer og andre konsekvenser for landbruket

Forslagsstiller må vurdere om disse utredningstemaene skal utvides på bakgrunn av innspill til varsel om planoppstart eller annen medvirkning, og i lys av de generelle kravene til konsekvensutredninger i kapittel 5 i KU-forskriften.

Konsekvenser av planlagt arealbruk

Som hovedregel må samferdselsanlegg planlegges i samsvar med Statens vegvesens håndbøker, som blant annet har faste krav til bredder på bilvei, gang- og sykkelvei, fortau og grøfter. I tillegg kommer tekniske og andre faglige standarder som må overholdes ved planlegging av samferdselsanlegg. Det er begrensede muligheter til å fravike disse standardene, og dette vil legge relativt bestemte føringer for planarbeidet.

De planlagte tiltakene vil ha positive konsekvenser for trafikkavvikling og fremkommelighet langs Semslinna. Enkelte grunneiere vil imidlertid kunne få ny avkjørselsløsning som gir noe dårligere fremkommelighet. Fire felt gir vanligvis lavere ulykkesrisiko.

Utvidelse av veiarealene vil beslaglegge forholdsvis store landbruksarealer med svært god kvalitet. Fylkeskommunen opplyser at den vil etterstrebe gode mottaksarealer for matjorden, men flytting av matjord vil likevel gi betydelig produksjonstap.

Kommunedirektøren går ut fra at utvidelsen av veiarealene med tilhørende infrastruktur får relativt stor betydning for kulturlandskapet, som også er svært viktig for innkjøringen mot og dermed opplevelsen av Slottsfjellet og sentrum ellers.

Siden de planlagte tiltakene skal gjennomføres nært et svært sårbart våtmarksområde, kan det få negative konsekvenser for naturmangfold og andre naturkvaliteter.

Utvidelse til fire felts vei og kobling mot fastlandsforbindelsen vil øke trafikkmengden langs strekningen, og veien vil også komme nærmere noen bolig- og uteoppholdsarealer. Dette vil trolig gi større støyulemper for enkelte eiendommer.

Planarbeidet vil også få konsekvenser for tilkomstveier, vann- og avløpsledninger, strømledninger og annen infrastruktur i området.

Disse og andre konsekvenser må utredes og avklares i løpet av planprosessen.

Bruk av privat eiendom

Det er sannsynlig at gjennomføring av reguleringsplanen vil kreve innløsning av privat eiendom, først og fremst landbruksarealer. Hvis det ikke kommer til enighet med grunneierne, må innløsningen skje ved ekspropriasjon. Før reguleringsplanen sluttbehandles må det derfor tas stilling til om det foreligger en overvekt av samfunnsinteresser for å gjennomføre tiltaket på privat eiendom.

Konsekvens for oppnåelse av FNs bærekraftsmål:

FNs bærekraftsmål er en plan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringer. Målene reflekterer dermed tre grunnleggende forutsetninger for en bærekraftig utvikling: klima og miljø, økonomi og sosiale forhold. Dette er spesifisert i 17 mål og 169 delmål.

De planlagte tiltakene vil medføre klimagassutslipp i bygge- og anleggsfasen. Klimagassutslipp fra biltrafikken må ses i sammenheng med fastlandsforbindelsen og øvrige trafikktiltak i bypakka. Tiltakene kan få negative konsekvenser for naturmangfold og naturmiljøet ellers. Bedre trafikkavvikling og fremkommelighet fremmer økonomisk trygghet og helse.

Effekt for klima:

De planlagte tiltakene vil medføre klimagassutslipp i bygge- og anleggsfasen. Nedbygging av dyrka mark vil redusere arealets evne til å fange opp og binde karbon. Det vil bli utarbeidet et klimabudsjett, og det er opplyst at det kan være aktuelt med BREEAM-sertifisering.

Klimagassutslipp fra biltrafikken må ses i sammenheng med fastlandsforbindelsen og øvrige trafikktiltak i bypakka.

Tilpasning til klimaendringer vil bli vurdert og avklart med hensyn til overvannshåndtering, flom og andre relevante tema.

Konsekvenser for barn og unge:

De planlagte tiltakene vil ikke ha noen særlige konsekvenser for barn og unge.

Alternative løsninger:

Som nevnt kan ikke utvalget stoppe eller stille formelle vilkår til planinitiativet, men det kan uttrykke forventninger og følge disse opp ved behandling av planforslaget. Dette kan gjøres med en tilføyelse til innstillingen.

Økonomiske konsekvenser:

Kostnadene til innløsning, opparbeidelse og drift av samferdselsarealene avklares i tilknytning til bypakka. Semslinna er fylkesvei.

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler at utvalget tar planinitiativet for fv. 300 Semslinna til orientering.

Videre behandling:

Det skal gjennomføres oppstartsmøte, og berørte offentlige organer og andre interesserte vil bli varslet om at planarbeidet igangsettes.

Neste formelle beslutning i saken er første gangs behandling av planforslaget.

Tønsberg kommune, 10.05.2024

Torunn Årset
kommunalsjef

Anne Beate Hekland
virksomhetsleder