



Saksbehandler:
Åge Hammervik, telefon:
Arealplan

Detaljregulering for fv. 303 Hogsnesbakken - behandling av offentlig planinitiativ

Utvalg	Møtedato	Type	Saksnummer
Utvalg for plan og bygg	31.05.2024	PS	079/24

Kommunedirektørens innstilling

Utvalg for plan og bygg tar planinitiativet for regulering av fv. 303 Hogsnesbakken til orientering.

31.05.2024 Utvalg for plan og bygg:

Møtebehandling:

Hogsnesbakken, foreslått av Christina Fjeldavli, Rødt

Man sørger for å ivareta naturmangfoldet best mulig i veibyggingsprosessen. Hensynet til naboer må også veie tungt.

Forventninger til faktorerer som kan påvirke virkninger for miljø og samfunn, foreslått av Erling Kvernevik, Venstre

Det forventes at det i videre utredning tas hensyn til faktorer som kan bli påvirket og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn jf. § 21 i KU-forskriften

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 1 stemme (V).

Tilleggsforslag fra Kvernevik (V) fikk 2 stemmer og falt.

Tilleggsforslag fra Fjeldavli (R) fikk 1 stemme og falt.

UPB - 079/24 Vedtak:

Utvalg for plan og bygg tar planinitiativet for regulering av fv. 303 Hogsnesbakken til orientering.

Sammendrag:

Fylkeskommunen har sendt inn planinitiativ for regulering av fylkesvei 303 i Hogsnesbakken. Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for en utbedring av samferdselsanleggene, blant annet med utvidelse av bilveien, egen løsning for gående og syklende og sanering av avkjørsler. Utbedringen er en del av bypakkeprosjektet.

Samferdselsanlegg må som hovedregel planlegges i samsvar med Statens vegvesens håndbøker og andre faglige standarder, og dette vil legge føringer for planarbeidet. De planlagte tiltakene vil gi positive konsekvenser for trafiksikkerhet, trafikkavvikling og fremkommelighet. Bedre tilrettelegging for gående og syklende – som gir økt trygghet for myke trafikanter og kan redusere personbiltrafikken - er en sentral målsetting med planarbeidet.

De planlagte tiltakene vil ha konsekvenser for flere areal- og ressurs hensyn, blant annet landbruk, landskap og boligkvaliteter. Tiltakene vil ikke i seg selv gi økt biltrafikk, men justering av veitraseen vil gi mer støy på noen bolig- og uteoppholdsarealer. Sannsynligvis vil gjennomføring av reguleringsplanen også kreve innløsning av privat eiendom, både deler av eiendom og hele eiendommer. Hvis det ikke kommer til enighet med grunneierne, må innløsningen skje ved ekspropriasjon.

Utvalget kan ikke stoppe eller stille formelle vilkår til offentlige planinitiativ, men utvalget kan uttrykke forventninger og følge disse opp ved første gangs behandling av planforslaget. Kommunedirektøren anbefaler at utvalget tar planinitiativet til orientering.

Vedlegg:

Reguleringsplan for fv. 303 Hogsnesbakken

Bakgrunn for saken:

Fylkeskommunen har sendt inn planinitiativ for regulering av Hogsnesbakken.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for en utvidelse og oppgradering av Hogsnesbakken. Hogsnesbakken har smal veibredde, og den har ikke egen løsning for gående og syklende. Veistrekningen har også lav standard, blant annet dårlige avkjørselsløsninger og manglende dreneringssystem.

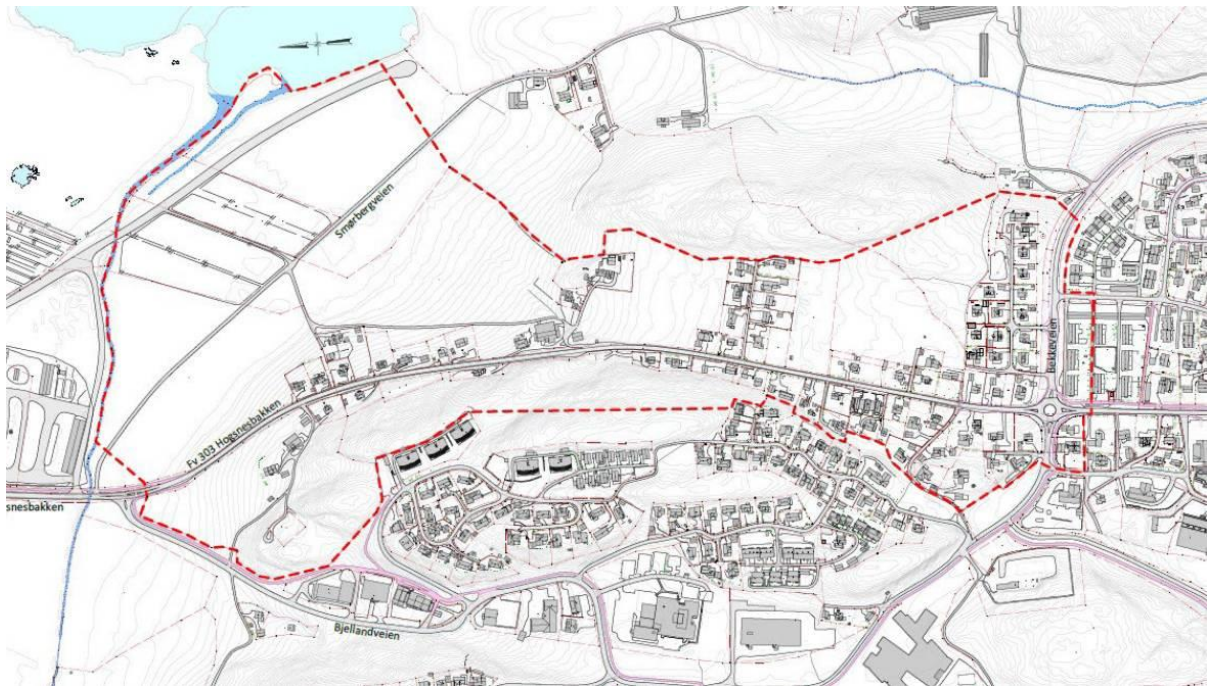
Det har derfor vært behov for utbedring av denne veistrekningen i lang tid, og det er jobbet med ulike løsninger. I arbeidet med kommunedelplanen for fastlandsforbindelsen ble flere alternativer for trafikkavvikling og trafiksikkerhet utredet. Det ble besluttet at lokaltrafikk til og fra Vear – inkludert gange- og sykkeltrafikk – skal løses ved en utvidelse av Hogsnesbakken som del av bypakka.

Faktagrunnlag:

Planområdet

Fylkesvei 303 går helt fra rundkjøringen ved Semslinna, til Farriseidet i Larvik. Hogsnesbakken utgjør ca. 1,2 km av denne strekningen, og går fra krysset mot Smørbergveien i nord til rundkjøringen ved Bekkeveien i sør. Årsdøgntrafikken (ÅDT) i Hogsnesbakken er ca. 9 000, hvor av ca. 6 % er lange kjøretøy. Fartsgrensen er 40 km/t. Det er ca. 40 avkjørsler til boliger langs strekningen, og mange av disse er bratte, trange og har dårlige siktforhold.

Det er foreslått en planavgrensning som omfatter tilgrensende landbruksarealer, boligtomter og naturområder.



Planavgrensning

Foreslått arealbruk

Planarbeidet skal først og fremst avklare arealer som skal brukes til samferdselsanlegg (vei m.m.), inkludert avkjørsler til private boligeiendommer. I foreløpige planer er ny sykkelvei med fortau lagt på østsiden av bilveien. Det planlegges mindre endringer i veitraseen. Det er en målsetting å sanere flere avkjørsler, og utbedre andre. I den forbindelse kan det også bli aktuelt å gjøre endringer på mindre tilkomstveier til boligene. I tillegg må det settes av arealer til tilhørende infrastrukturiltak, blant annet arealer til ledninger og infiltrasjon.

Gjeldende reguleringsplaner

Planarbeidet vil omfatte arealer som i dag er regulert i planene for:

- Fastlandsforbindelse fra Færder kommune (planID 20190180)
- Søndre Hogsnes (planID 13006)
- Fv. 303 Jarlsberg Travbane Bekkeveien (planID 01148)
- Bekkeveien – Vear (planID 01090)
- Gang-/sykkelvei Melsom skole – Vear (planID 01050)
- Vear sentrum (planID 01048)
- Vear sentrum (B) (planID 01068)

Den nylig vedtatte reguleringsplanen for fastlandsforbindelsen bør legges til grunn for planlegging av veitrasé og andre løsninger for Hogsnesbakken. De andre reguleringsplanene er i hovedsak eldre planer, som i liten grad legger prinsipielle føringer som er relevante for regulering av Hogsnesbakken.

Rettslig grunnlag:

Plan- og bygningsloven (pbl.)

Kommuneplanens arealdel 2023-2035

Forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften)

Forholdt til kommuneplanen:

Kommuneplanen setter av areal til utvidelse av dagens vei i Hogsnesbakken, i hovedsak innenfor eksisterende eiendomsgrenser. Det er vist framtidig gang- og sykkelvei på østsiden av Hogsnesbakken.

Vurderinger:

Behandling av offentlige planinitiativ

Plan- og bygningsloven gir ikke hjemmel for å stoppe eller stille formelle vilkår til offentlige planinitiativ. Utvalget vil imidlertid få et stort politisk handlingsrom ved første gangs behandling av planforslaget, når det skal ta stilling til om planforslaget kan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Ved denne beslutningen kan utvalget legge vekt på alle forhold som gjelder bruk og vern av arealressurser i kommunen.

Det er derfor viktig at utvalget er orientert om oppstart og aktuelle tema i plansaken, og at utvalget tidlig uttrykker eventuelle forventninger til planprosessen og planforslaget.

Planavgrensning

Det er foreslått en romslig planavgrensning for å sikre at nødvendige arealer til vei, atkomst og overvannshåndtering er dekket, og slik at alle berørte blir orienterte og involverte i planarbeidet. Kommunedirektøren støtter dette.

Det er sannsynlig at planområdet blir redusert i planforslaget.

Konsekvensutredning

Reguleringsplanen utløser ikke automatisk plikt til konsekvensutredning med planprogram etter KU-forskriften § 6. Etter kommunedirektørens vurdering vil planen heller ikke få så vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn at den utløser plikt til konsekvensutredning etter den skjønnsmessige regelen i KU-forskriften § 8. Kommunedirektøren legger da vekt på at hovedløsningen er utredet og valgt i tidligere og overordnet planarbeid, og at det er et begrenset omfang på de nye samferdselsarealene. De planlagte tiltakene beslaglegger forholdsvis lite naturressurser, og konsekvensene av tiltakene er relativt oversiktlige og lite komplekse.

Konsekvenser av planlagt arealbruk

Som hovedregel må samferdselsanlegg planlegges i samsvar med Statens vegvesens håndbøker, som blant annet har faste krav til bredder på bilvei, gang- og sykkelvei, fortau og grøfter. I tillegg kommer tekniske og andre faglige standarder som må overholdes ved planlegging av samferdselsanlegg. Det er begrensede muligheter til å fravike disse standardene, og dette vil legge relativt bestemte føringer for planarbeidet.

De planlagte tiltakene vil ha positive konsekvenser for trafiksikkerhet, trafikkavvikling og fremkommelighet. Ny sykkelvei og fortau vil gi økt trygghet for myke trafikanter, særlig for barn og unge. Utvidelse og utbedring av bilveien og færre avkjørsler vil bedre trafikkflyt og redusere ulykkesrisiko.

Sanering og omlegging av avkjørsler vil få konsekvenser for mange boligeiendommer. Planarbeidet vil også få konsekvenser for tilkomstveier, vann- og avløpsledninger, strømledninger og annen infrastruktur i området.

De planlagte tiltakene vil ikke i seg selv gi økt biltrafikk og mer støyforurensing. Justering av veitraseen vil imidlertid gjøre at trafikken og dermed støykilden kommer nærmere noen bolig- og uteoppholdsarealer. Dette vil trolig gi større støyulempere for enkelte eiendommer.

Utvidelse av veiarealene vil beslaglegge noe landbruksareal. Det kan bli behov for nye fjellskjæringer som påvirker landskapet. Kommunedirektøren legger til grunn av planarbeidet gir begrensede konsekvenser for naturmangfold og friluftsliv.

Disse og andre konsekvenser må utredes og avklares i løpet av planprosessen.

Bruk av privat eiendom

Det er sannsynlig at gjennomføring av reguleringsplanen vil kreve innløsning av privat eiendom, både deler av eiendom (stripeerverv) og hele eiendommer. Hvis det ikke kommer til enighet med grunneierne, må innløsningen skje ved ekspropriasjon. Før reguleringsplanen sluttbehandles må det derfor tas stilling til om det foreligger en overvekt av samfunnsinteresser for å gjennomføre tiltakene på privat eiendom.

Konsekvens for oppnåelse av FNs bærekraftsmål:

FNs bærekraftsmål er en plan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringer. Målene reflekterer dermed tre grunnleggende forutsetninger for en bærekraftig utvikling: klima og miljø, økonomi og sosiale forhold. Dette er spesifisert i 17 mål og 169 delmål.

De planlagte tiltakene vil medføre klimagassutslipp i bygge- og anleggsfasen, men det forventes ikke at tiltakene gir økt trafikk og klimagassutslipp i bruksfasen. Bedre løsninger for gående og syklende kan bidra til å redusere veksten i personbiltransporten. Tiltakene vil sannsynligvis gi relativt små konsekvenser for naturmangfold og naturmiljøet ellers. Bedre trafikksikkerhet, trafikkavvikling og fremkommelighet fremmer økonomisk trygghet og helse.

Kommunedirektøren legger til grunn at tiltakene samlet vil ha en noe positiv effekt for bærekraftsmålene.

Effekt for klima:

De planlagte tiltakene vil medføre klimagassutslipp i bygge- og anleggsfasen. Det vil bli utarbeidet et klimabudsjett, og det er opplyst at det kan være aktuelt med BREEAM-sertifisering.

Det er en målsetting at bedre løsninger for gående og syklende skal bidra til å redusere veksten i personbiltransport. Utvidelse og utbedring av veiarealene antas ikke å gi økt trafikk og klimagassutslipp i seg selv.

Tilpasning til klimaendringer vil bli vurdert og avklart med hensyn til overvannshåndtering, flom og andre relevante tema.

Konsekvenser for barn og unge:

Egen løsning for gående og syklende vil gi tryggere og bedre vei til skole og andre målpunkt for barn og unge.

Alternative løsninger:

Som nevnt kan ikke utvalget stoppe eller stille formelle vilkår til planinitiativet, men det kan uttrykke forventninger og følge disse opp ved behandling av planforslaget. Dette kan gjøres med en tilføyelse til innstillingen.

Økonomiske konsekvenser:

Kostnadene til innløsning, opparbeidelse og drift av samferdselsarealene avklares i tilknytning til bypakka.

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler at utvalget tar planinitiativet for fv. 303 Hogsnesbakken til orientering.

Videre behandling:

Det skal gjennomføres oppstartsmøte, og berørte offentlige organer og andre interesserte vil bli varslet om at planarbeidet igangsettes.

Neste formelle beslutning i saken er første gangs behandling av planforslaget.

Tønsberg kommune, 10.05.2024

Torunn Årset
kommunalsjef

Anne Beate Hekland
virksomhetsleder